



Стратегия за децентрализация 2016-2025

ПРОГРАМА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СТРАТЕГИЯТА ЗА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ЗА ПЕРИОДА 2021-2025 г. (ПРОЕКТ)

Програмата за изпълнение на Стратегията за децентрализация е средносрочен документ, който обхваща периода 2021 – 2025 г. и осъществява приемственост между мерките, предвидени и изпълнявани през предходния 4-годишен програмен период, и предложените нови мерки за увеличаване на ползите и ефекта от балансирана децентрализация на различните нива на управление

МИНИСТЕРСТВО НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И
БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

София, март 2021 г.

ПРОГРАМА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СТРАТЕГИЯТА ЗА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ЗА ПЕРИОДА 2021-2025 Г.

1. Основна цел

Основната цел на Програмата за изпълнение на Стратегията за децентрализация 2016-2025 и на приетата през 2021 г. нейна актуализация е да определи конкретните мерки и оперативния подход за практическа реализация на заложените в стратегията обновени стратегически цели и приоритети и постигане на актуализираната визия за развитието на процеса на децентрализация в страната към края на периода на действие на стратегията.

Програмата за изпълнение на Стратегията за децентрализация е средносрочен документ, който обхваща периода 2021 – 2025 г. и осъществява приемственост между мерките, предвидени и изпълнявани през предходния 4-годишен програмен период, и предложените нови мерки за увеличаване на ползите и ефекта от балансирана децентрализация на различните нива на управление.

2. Структура и съдържание

2.1. Структурата на Програмата за изпълнение на Стратегията за децентрализация следва определената в стратегията рамка от стратегически цели и приоритети и предлага пакет от мерки за тяхното постигане в определения времеви период, като очертава логиката на интервенциите за развитие на процеса на децентрализация, действията на отговорните институции и партньорите, както и планираната или прогнозна мобилизация на финансови ресурси за реализация на конкретните мерки.

Основните компоненти в структурата на програмата обхващат:

- Дефиниране на мерките за подкрепа, осигуряващи постигането на напредък по изпълнението на съответните стратегически цели и приоритети в процеса на децентрализация;
- Период за изпълнение на мерките по години;
- План/прогноза за необходимите финансови средства по години и източници на финансиране по отделните мерки;

- Описание на очакваните резултати от изпълнението на мерките и специфичните индикатори за отчитане на постигнатите резултати;
- Определяне на водещите институции и партньорите за организация, координация и управление на изпълнението на мерките.

2.2. В съдържателно отношение дефинираните мерки за подкрепа предвиждат действия, имащи секторен или интегрален характер в областите за интервенции, очертани от съответните приоритети и стратегически цели на процеса на децентрализация. Предвидените мерки не са изчерпателни за изпълнение на приоритетите и целите на Стратегията за децентрализация, но имат ключово значение и са насочени към мобилизиране на повече ресурси, организиране на съпътстващи действия и насърчаване на необходимите реформи с цел постигане на синергичен и мултиплициращ ефект.

Описанието на очакваните резултати от изпълнението на предвидените мерки предоставя допълнителна информация за конкретните цели, постижения, ползи и ефекти от прилагането на съответните мерки.

Определените специфични индикатори за изпълнение на мерките служат за пряко измерване на постигнатите резултати и имат за цел да подкрепят с конкретни факти и данни процеса на наблюдение и отчитане на напредъка по изпълнението на Стратегията за децентрализация на годишна база, както и за целия програмен период.

Финансовият компонент на програмата е насочен към определяне или прогнозиране на необходими за изпълнението на съответните мерки финансови средства и източниците на финансиране по преценка на водещите институции и партньорите, участващи в изпълнението на мерките. Източниците на финансиране включват както собствени бюджетни средства на заинтересованите органи и организации, така и привлечени средства по проекти и програми, съфинансирани със средства от националния бюджет, фондовете на Европейския съюз и други международни финансови институции.

Поради комплексния характер на мерките и мащаба на реформите в областта на децентрализацията за част от предвидените мерки в програмата не са планирани или прогнозирани финансови средства към момента на разработването и приемането ѝ, като отговорните за изпълнението институции и партньори поемат ангажимент за текущо

осигуряване на необходимите финансови средства и съответно организационни, експертни и технически ресурси.

3. Наблюдение, оценка и актуализация на програмата

Организацията на дейностите по наблюдението, оценката и актуализацията на програмата е част от цялостната система за наблюдение на постигнатия напредък на изпълнението на Стратегията за децентрализация за периода на нейното действие и обхваща:

- осигуряване на информация относно степента, в която са постигнати очакваните резултати;
- отчитане на специфичните индикатори за наблюдение;
- източниците, начините и периодичността за събиране, обработка и анализиране на информацията;
- действията на отговорните институции и звена за изпълнение на предвидените мерки, използваните подходи и методи на работа;
- системата на докладване на резултатите, изготвяне на експертни оценки, предложения и препоръки за актуализация на мерките, включени в програмата.

Резултатите от изпълнението на предвидените мерки се включват в Годишния доклад за постигнатия напредък на изпълнението на Стратегията за децентрализация, който се изготвя ежегодно до 31 март и обхваща постигнатите резултати до 31 декември на предходната година. Ключова роля за ефективно наблюдение и експертна оценка на изпълнението на програмата се възлага на определените от водещите ведомства, органи и организации координатори на съответните мерки, съгласно изискванията на Стратегията за децентрализация.

Съветът по децентрализация на държавното управление извършва ежегодно наблюдение, като в рамките на обсъжданията на Годишните доклади за напредъка по изпълнението на Стратегията за децентрализацията се отчитат постигнатите резултати при реализацията на мерките от програмата и се разглеждат предложения за нейната актуализация.

4. Осигуряване на публичност и прозрачност на изпълнението на програмата

Главната цел на действията за осигуряване на публичност и прозрачност е да се постигне високо ниво на информираност на заинтересованите страни и участниците в процеса на децентрализация на национално, регионално и местно ниво, както и на широката общественост относно постигнатите конкретни резултати, ползите и ефектите, и използваните финансови ресурси при изпълнението на програмата.

Възможните действия в тази насока обхващат:

- Представяне в подходяща форма (публични дискусии, семинари, печатни материали, видеоматериали, интернет съдържание) на информация за предвидените мерки за осъществяване на децентрализацията и ползите за местните общности, гражданите и бизнеса за подобряване на услугите в икономическата и социалната сфера и в областта на техническата инфраструктура и опазването на околната среда;
- Мобилизиране на заинтересованите страни, органите на местното самоуправление и местните администрации, социалните и икономическите партньори, неправителствените организации и гражданското общество за активно участие в процеса на децентрализация и изпълнение на конкретните мерки;
- Разясняване на влиянието на мерките за децентрализация за насърчаване на местното развитие, повишаване ефикасността и контрола на публичните разходи и осигуряването на по-голяма добавена стойност за общините;
- Създаване на предпоставки за разширено участие на гражданите в делата на местните власти и развитие на местната демокрация.

Програмата за изпълнение на Стратегията за децентрализация за периода 2021-2025 г. е разработена със съдействието на представителите на водещите институции и партньорите на национално и регионално ниво, органите на местното самоуправление и местната администрация и Националното сдружение на общините в Република България в рамките на създадената за целта Междуведомствена работна група. С оглед постигане на по-ясно и синтезирано представяне на предвидените мерки програмата е изготвена в табличен вид, включващ всички структурни компоненти.

ПРОГРАМА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СТРАТЕГИЯТА ЗА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ

ЗА ПЕРИОДА 2021-2025 г.

1	2	3	4	5	6	7	8	
№	Мярка	Период на изпълнение (от ГГГГ до ГГГГ)	Финансови средства (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Специфични индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водеща институция	Партньор(и)
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ № 1: ЗАЩИТА И РАЗВИТИЕ НА СОБСТВЕНАТА СФЕРА НА ДЕЙНОСТ НА МЕСТНОТО САМОУПРАВЛЕНИЕ¹								
Приоритет 1. Пълноценно упражняване на правомощията на местните власти в собствената сфера на дейност								
1	Законови гаранции за пълноценно упражняване на правомощията на местната власт в рамките на собствената сфера на дейност, в съответствие с изискванията на ЕХМС <u>Предложение на НСОРБ</u>	2021-2023		Собствен бюджет	Възможност за самостоятелно провеждане на местни политики, без изискване за изрична законова делегация на правомощия (в специалните закони)	Извършен анализ за налични ограничения в законовата и подзаконовата рамка; Изготвен проект на нормативни промени в ЗМСМА и ЗНА	МРРБ, НСОРБ	МП
2	Усъвършенстване на законовата рамка за междуобщинско сътрудничество при съвместни икономически проекти, съвместно предоставяне на услуги и др. <u>Предложение на НСОРБ</u>	2021-2022			Развитие на законова рамка, насърчаваща междуобщинското сътрудничество – изменения в ЗМСМА	Анализ на ограниченията на съществуващата законова рамка; Изготвен проект за изменение на ЗМСМА, обсъден в СДДУ. Проектът да предвиди облекчени процедури, стимули за общините и	МРРБ, НСОРБ	МИ, МФ

¹ Становището на МФ е, че формулираната стратегическа цел и приоритетите към нея са неясни и се нуждаят от редакция.

1	2	3	4	5	6	7	8	
№	Мярка	Период на изпълнение (от ГГГГ до ГГГГ)	Финансови средства (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Специфични индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водеща институция	Партньор(и)
						разширени сфери за сдружаване		
3	Осигуряване на функционална и финансова самостоятелност на общината при взаимодействие с вътрешните й структури - райони, кметства, заведения за услуги <u>Предложение на НСОРБ</u>	2021-2022			Създадена законова рамка за оптимално взаимодействие между общината и вътрешните и структури; Повишаване капацитета на общините за провеждане на „вътрешна“ децентрализация	Изготвен проект за изменение на ЗМСМА, обсъден в СДДУ; Проведени обучения на общини за оптимизиране взаимодействието с вътрешните им структури	НСОРБ	МРРБ, МФ
4	Премахване на законовите ограничения за общините да управляват обектите общинска собственост – напр. ВиК инфраструктурата, училищата, земи по чл. 19 от ЗСПЗЗ и др. <u>Предложение на НСОРБ</u>	2021-2024			Предоставени пълноценни правомощия на общините при управление на собствеността им	Изготвен проект на законови промени, обсъдени в СДДУ (ЗСПЗЗ, ЗПУО, ЗУТ, Закон за ВиК и др.)	МРРБ, МЗХГ, МОН	НСОРБ
5	Трайно законово уреждане на условията за възлагане от държавата на нови отговорности на общините <u>Предложение на НСОРБ</u>	2021-2022			Обективна оценка за въздействието върху общините и адекватно финансово компенсиране за нови отговорности	Допълнение в Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието (ПМС 301 / 2016 г.) относно въздействието върху общините; Изменение в Закона за публичните финанси, уреждащо компенсиране на	МФ	НСОРБ

1	2	3	4	5	6	7	8	
№	Мярка	Период на изпълнение (от ГГГГ до ГГГГ)	Финансови средства (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Специфични индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водеща институция	Партньор(и)
						общините при възлагане на нови отговорности.		
6	Самостоятелност на общините при предприемането на действия за аварийно-временни мерки за обезопасяване на недвижими културни ценности, намиращи се на тяхна територия <u>Предложение на МК</u>	2022	Не изисква допълнителен финансов ресурс	В рамките на средствата за издръжка на администрацията	Подобряване състоянието на сградите - недвижими културни ценности, като резултат от навременно и адекватно предприемане на мерки за аварийно-временно укрепване и предотвратяване и преустановяване на нарушенията, касаещи НКН по смисъла на ЗКН; Увеличаване на ролята и значението на местната власт в процеса на поддържане, възстановяване и обновяване на външния вид на сградите, както и обезопасяване на архитектурната среда в урбанизираните територии. Очакваният резултат е скъсяване на сроковете, предвидени в ЗКН в двете отделни административни процедури по чл. 72 - чл. 73 и следващи по чл. 74 - 76 от ЗКН	Изменение на чл. 72-73 от Закона за културното наследство	МК, Общини	НСОРБ
Приоритет 2. Разширяване правомощията на местните власти и предоставяне на ресурси от местно значение								

1	2	3	4	5	6	7	8	
№	Мярка	Период на изпълнение (от ГГГГ до ГГГГ)	Финансови средства (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Специфични индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водеща институция	Партньор(и)
1	Разширяване правомощията на местните власти за защита при пожари, бедствия и извънредни ситуации <u>Предложение на МВР</u>	2025		В рамките на планирания бюджет на институциите	Повишени способности на общините за управление на риска от бедствия	Изготвени проекти на нормативни актове, стратегически документи, указания, насоки и др.; Проведени обучения на представители на местните власти Текущ: 0 Целеви : 1	ГДПБЗН МВР	НСОРБ
2	Развитие на инструменти за насърчаване на местни инвестиции, чрез създаване на Национален фонд за подкрепа на общински/междубщински инициативи (аналогично на интегрирания териториален подход за управление на средствата от ЕС) <u>Предложение на НСОРБ</u>	2021-2023			Разширени възможности на общините за развитие на местната икономика и заетост	Анализ на съществуващите ограничения и проблеми; Изготвяне на предложения за нормативни промени и управленски действия, обсъдени в СДДУ	МФ, МИ	НСОРБ
3	Създаване на национални фондове и програми за стимулиране инвестициите в местна публична инфраструктура (за обекти с ограничен достъп до европейско финансиране – напр. общински пътища)	2022-2024			Създаване на условия за възстановяване и развитие на публичната общинска инфраструктура, намираща се в най-тежко състояние	Идентифициране на видовете общинска инфраструктура с най-неотложни нужди; Разработен модел за подкрепа и проект за съответен управленски акт	МРРБ, МФ	НСОРБ

1	2	3	4	5	6	7	8	
№	Мярка	Период на изпълнение (от ГГГГ до ГГГГ)	Финансови средства (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Специфични индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водеща институция	Партньор(и)
	<u>Предложение на НСОРБ</u>							
4	Предоставяне правомощия на общините за контрол по спазване на местните наредби и заповеди на кмета, опазване на общинската собственост – разширяване собствената сфера на дейност <u>Предложение на НСОРБ</u>	2022			Ефективно прилагане на местната нормативна уредба и опазване на общинската собственост	Подготвен проект за изменения в ЗМСМА, обсъден в СДДУ	МВР, НСОРБ	
5	Законово регламентиране правомощия на общините за контрол на движението по улици и пътища тяхна собственост със средствата за видеонаблюдение <u>Предложение на НСОРБ</u>	2022			Надграждане на съществуващите системи за охранително наблюдение с цел подобряване на пътната безопасност	Изготвени изменения в ЗДвП, обсъдени в СДДУ	МВР, НСОРБ, МФ	
6	Предоставяне управлението на, съответно и приходите от, ресурси с местно значение - природни, културни, исторически и др. (напр. земите по чл. 19, пещери, природни паркове, минерални води и др.) <u>Предложение на НСОРБ</u>	2022-2025			Управление на тези местни ресурси с оглед местните нужди, по-добри свързани услуги за гражданите, съответно генериране на местни приходи	Анализ и идентифициране на видове такива обекти; Подготовка на нормативни промени, уреждащи ред и условия за такова предоставяне, обсъдени в СДДУ	МРРБ, МЗХГ, МОСВ	НСОРБ

1	2	3	4	5	6	7	8	
№	Мярка	Период на изпълнение (от ГГГГ до ГГГГ)	Финансови средства (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Специфични индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водеща институция	Партньор(и)
7	Разширяване правомощията на местните власти за действие при извънредно положение и извънредна обстановка <u>Предложение на НСОРБ</u>	2022-2023			Своевременни и гъвкави действия на общинските власти с оглед условията на местно ниво	Изготвен анализ; Подготвени нормативни промени, обсъдени в СДДУ	МЗ, МВР	НСОРБ
8	Постъпило е предложение (представено само описателно) за нова мярка „Повишаване правомощията на Държавно Делегирана Дейност/ДДД/“, която цели: Въвеждане на системата на делегираните бюджети в социалните услуги – ДДД, като мярката цели: надграждане политиката на децентрализирано управление на бюджетните институции, облекчаване процедурите по поемане на задължения за осигуряване на дейностите в социалната услуга, стимулиране привличането на допълнителни средства и разширяване възможностите за кандидатстване по проекти; Проучване на възможността за въвеждане на делегирани							

1	2	3	4	5	6	7	8	
№	Марка	Период на изпълнение (от ГГГГ до ГГГГ)	Финансови средства (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Специфични индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водеща институция	Партньор(и)
	бюджети на кметства с население над 1000 жители <u>Предложение от ОА-Ловеч</u>							
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ № 2: РАЗВИТИЕ НА МЕСТНИТЕ ФИНАНСИ² СТАБИЛНА И ЕФЕКТИВНА ФИНАНСОВА СИСТЕМА НА ОБЩИНСКО НИВО³								
Приоритет 1. Разширяване на собствената приходна база на общините в съответствие със законовите им отговорности								
1	Разширяване на местните данъци чрез реорганизиране на националната данъчна система. Трансформиране на част от държавните данъци в общински - предоставяне на 20% от размера на ДДФЛ на общините <u>Предложение на НСОРБ</u>	2022-2024			Осигуряване възможност за по-голяма финансова самостоятелност на общините, при изпълнение на законовите им отговорности. Намаляване силно доминиращия дял на държавните трансфери в общинските бюджети	Изготвен пакет от законови промени за реорганизиране на данъчната система	МФ, НСОРБ	
2	Равнопоставено облагане на всички видове недвижими имоти - облагане на земеделските земи и горите <u>Предложение на НСОРБ</u>	2022-2023			Постигане равнопоставеност между собствениците на недвижими имоти. Разширяване приходната база на общините с оглед свързаните услуги – поддържането на общинските пътища	Изготвен проект за промяна в ЗМДТ, обсъден в СДДУ	МФ, НСОРБ	

² Съгласно формулировка на стратегическата цел, дадена от НСОРБ.

³ Съгласно формулировка на стратегическата цел, дадена от МФ.

1	2	3	4	5	6	7	8	
№	Мярка	Период на изпълнение (от ГГГГ до ГГГГ)	Финансови средства (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Специфични индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водеща институция	Партньор(и)
3	Създаване на механизъм за периодично автоматично актуализиране данъчните оценки на недвижимите имоти <u>Предложение на НСОРБ</u>	2023			Справедливо облагане на недвижимите имоти съобразно промяната на пазарната им стойност	Подготвен проект за законови промени, обсъден в СДДУ	МФ	НСОРБ
Приоритет 2. Усъвършенстване на бюджетните взаимоотношения между държавата и общините⁴ Стабилно финансово състояние и взаимоотношения на общинските бюджети с държавния бюджет⁵								
1	Разширяване на правомощията на общините по управление на средствата от обща субсидия за делегираните от държавата дейности <u>Предложение на НСОРБ</u>	2022			Пълноценно използване на средствата от делегираните дейности съобразно местните потребности	Регламентиране в ЗДБРБ на свободно разпореждане на общинските съвети с реализираните нецелеви преходни остатъци (налични по съответните сметки за 2 поредни години)	МФ	НСОРБ
2	Оценка на възможността за отпадане/редуциране на ДДС за някои публични услуги, предоставяни от общините <u>Предложение на НСОРБ</u>	2022-2025			Облекчаване на финансовата тежест за гражданите	Анализ на възможни услуги с редуциран данък и фискалния ефект от такава мярка; Подготовка на нормативни промени с такава цел	МФ	НСОРБ
3	Модернизиране на механизмите за разпределение	2022-2023			Разработване на нови обективни и справедливи	Разработени проекти на механизъм,	МФ	НСОРБ

⁴ Съгласно формулировка на приоритета, дадена от НСОРБ

⁵ Съгласно формулировка на приоритета, дадена от МФ

1	2	3	4	5	6	7	8	
№	Мярка	Период на изпълнение (от ГГГГ до ГГГГ)	Финансови средства (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Специфични индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водеща институция	Партньор(и)
	на държавните трансфери за местни дейности <u>Предложение на НСОРБ</u>				механизми за разпределение на: Общата изравнителна субсидия; Целевата субсидия за капиталови разходи; Субсидията за зимно поддържане	представен и обсъден в СДДУ		
4	Механизъм за определяне на основните бюджетни взаимоотношения между централния бюджет и бюджетите на общините под формата на субсидии <u>Предложение на МФ</u>	2021-2025			Разработен механизъм	Предложен механизъм в проекта на ЗДБРБ за съответната година	МФ	НСОРБ
5	Усъвършенстване и актуализиране на стандартите за делегираните от държавата дейности. <u>Предложение на МФ</u>	2021-2025			РМС за одобряване на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели за съответната година	Проект на РМС	МФ	Отраслови министерства, НСОРБ
6	Текущо наблюдение на финансовото състояние на общините, анализ и оценка на показателите, определящи общините с финансови затруднения, и наблюдение на общините в процедура по финансово оздравяване,	2021-2025			Обработени и анализирани отчетни данни на общините за финансовото им състояние; Наличие на актуална информация за изпълнението на планове за финансово оздравяване	Публикувана информация за финансовото състояние на общините и за общините, определени като общини с финансови затруднения за всяко тримесечие;	МФ	

1	2	3	4	5	6	7	8	
№	Мярка	Период на изпълнение (от ГГГГ до ГГГГ)	Финансови средства (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Специфични индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водеща институция	Партньор(и)
	усъвършенстване на механизма за наблюдение на общините в процедура по финансово оздравяване. <u>Предложение на МФ</u>				за общините с отпуснат заем за финансово оздравяване	Публикувана информация за общините с финансови затруднения, с отпуснати безлихвени заеми за целите на изпълнение на планове за финансово оздравяване		
7	Придържане към фискалните правила и ограничения (чл. 32, чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2, чл. 128, ал. 4 и чл. 126 от Закона за публичните финанси) . <u>Предложение на МФ</u>	2021-2025			Намаление на броя на общините с установени отклонения по всяко едно правило	Инициирани проверки за извършване на финансови инспекции от органите на АДФИ	МФ, АДФИ	

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ № 3: РАЗВИТИЕ НА МЕСТНАТА ДЕМОКРАЦИЯ И РАЗШИРЯВАНЕ НА ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО С ГРАЖДАНСКОТО ОБЩЕСТВО

Приоритет 1. Утвърждаване на европейските принципи за иновативно и добро демократично управление на местно ниво

1	Разширено прилагане принципите на Стратегията за иновации и добро управление на местно ниво (СИДУМН) на Съвета на Европа <u>Предложение на МРРБ и НСОРБ</u>	2021-2022	142,6	Бюджет на МРРБ	Провеждане на 6-та процедура за селектиране на общини и присъждане на Европейски етикет за иновации и добро управление на местно ниво (ELoGE);	Брой общини, поели ангажимент за прилагане принципите на СИДУМН и участващи в процедурата за присъждане на ELoGE;	МРРБ, НСОРБ	Общини-кандидати
---	--	-----------	-------	----------------	--	---	-------------	------------------

1	2	3	4	5	6	7	8	
№	Мярка	Период на изпълнение (от ГГГГ до ГГГГ)	Финансови средства (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Специфични индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водеща институция	Партньор(и)
					Изследване на потенциала за планиране и управление на комплексни мерки за добро управление на местно ниво съгласно европейските стандарти и разработване на експериментална схема за подкрепа на иновационни проекти в селектирани общини	Разработен план за действие за изпълнение на СИДУМН; Разработена експериментална схема за техническо и финансово подпомагане		
2	Прилагане на мерки за иновативно и добро управление на местно ниво <u>Предложение на МРРБ</u>	2023-2024	240	Бюджет на МРРБ	Създаване на стимули за общините, поели ангажимент за прилагане принципите за добро демократично управление; Подобрени местни услуги; Активно включване на гражданите при формиране и изпълнение на местните политики	Брой разработени иновативни проекти и добри практики; Брой подкрепени с финансови средства проекти и практики на общините	МРРБ	НСОРБ
3	Разширено прилагане на антикорупционни мерки на местно ниво: повишаване на прозрачността и отчетността при управление на публичните ресурси; обществени консултации, отчитащи интересите на местната общност и др.	2021-2025		Собствен бюджет и привлечен и средства	Намаляване на корупционния риск в управлението на общините	Брой проведени обучения; Приети антикорупционни програми в общините	НСОРБ	

1	2	3	4	5	6	7	8	
№	Мярка	Период на изпълнение (от ГГГГ до ГГГГ)	Финансови средства (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Специфични индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водеща институция	Партньор(и)
	<u>Предложение на НСОРБ</u>							
Приоритет 2. Насърчаване прилагането на ефективни местни политики и добри практики в партньорство с гражданското общество								
1	Укрепване на капацитета на общините (технически и експертен) за разширено прилагане на електронното управление и електронните услуги <u>Предложение на НСОРБ</u>	2021-2025			Улесняване достъпа на гражданите до местни услуги, повишаване на качеството и съкращаване времето за предоставянето им	Провеждане обучения за общинските администрации; Разпространяване на водещи практики на общините	МИТС	НСОРБ
2	Развитие на двустранни комуникационни канали за взаимодействие и активно участие на местните общности в управлението на местните дела <u>Предложение на НСОРБ</u>	2021-2025			Създаване на условия за активна позиция на гражданите при формиране на местните политики, същевременно и за пряка отчетност на местната власт	Създаване на условия за активна позиция на гражданите при формиране на местните политики, същевременно и за пряка отчетност на местната власт	Секретариат на СДДУ	НСОРБ
3	Популяризиране ролята на кметските съвети и общото събрание на населението при решаване на въпроси от местно значение в кметството <u>Предложение на НСОРБ</u>	2021-2023			Повишаване ролята на местните общности в управлението на кметствата	Брой проведени обучения за кметове на кметства; Брой създадени кметски съвети, съгласно ЗМСМА	НСОРБ	

1	2	3	4	5	6	7	8	
№	Марка	Период на изпълнение (от ГГГГ до ГГГГ)	Финансови средства (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Специфични индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водеща институция	Партньор(и)
4	Изграждане на партньорство за съвместни дейности по промоция на здраве с всички заинтересовани страни, активно включване на професионални и неправителствени организации, сдружения, медии и др. при изпълнение на областните политики за промоция на здраве, превенция и профилактика на болестите, за намаляване факторите на поведенческия риск за здравето <u>Предложение на МЗ</u>	2021-2025	1 400 хил. лв. на годишна база	Изготвяне на проекти с европейско финансиране	Ефективна координация между всички участници в изпълнението на регионалните здравни политики в областта на промоция на здраве и профилактика на болестите; Повишена здравна култура на населението за здравословен начин на живот и ограничаване на рисковото поведение при различните възрастови, уязвими и професионални групи	Брой одобрени проекти с европейско финансиране; Брой лица обхванати в превантивни здравни програми	Областни администрации	Неправителствени организации
СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ № 4: ПОВИШАВАНЕ ВЛИЯНИЕТО НА РЕГИОНАЛНИТЕ ИНСТИТУЦИИ ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА КООРДИНИРАНА ПОЛИТИКА ЗА РЕГИОНАЛНО И МЕСТНО РАЗВИТИЕ								
Приоритет (единствен): Укрепване капацитета на регионалните институции, разширяване сферата на тяхната компетентност и засилване ролята на областните управители за прилагане принципите на децентрализацията Укрепване капацитета на регионалните институции и разширяване сферата на тяхната компетентност с цел продължаване на процеса на деконцентрация⁶								
1	Предоставяне правомощия на регионалните институции да	2021-2022	0	Н/П	Завършване на промените в нормативната база за провеждане на политиката	Промяна в ЗУСЕСИФ, свързана с въвеждането на	МС, МРРБ	УО на други програми, свързани с

⁶ Наименованието на приоритета е съгласно окончателното становище на Главна дирекция „Стратегическо планиране и програми за регионално развитие“, МРРБ.

1	2	3	4	5	6	7	8	
№	Мярка	Период на изпълнение (от ГГГГ до ГГГГ)	Финансови средства (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Специфични индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водеща институция	Партньор(и)
	управляват средства по програмите на ЕС след 2020 г.				за регионално развитие. Промяна в ЗУСЕИФ, свързана с въвеждането на механизъм за изпълнение на ИТИ в периода 2021-2027	механизъм за изпълнение на ИТИ в периода 2021-2027		изпълнение на ИТИ, ЦКЗ, ОИЦ, Широк състав на РСР
2	Повишаване на капацитета на регионалните институции за провеждане на регионална политика	2021-2027	Н/П	„Програма за развитие на регионите“ 2021-2027	Предвидено е осъществяването на поредица от действия (кампании, срещи, обучения) за подкрепа на дейността на новите РСР. Чрез тези дейности ще се подпомогнат РСР в осъществяването на новите им функции. В този процес МРРБ ще получава подкрепа в процеса по линия на споразуменията с ОИСР и Световна банка.	Брой обучени членове на широкия състав на РСР; Брой обучени членове на експертния състав на РСР	МРРБ	РСР
3	Създаване на децентрализирана и деконцентрирана регионална администрация чрез прехвърляне на функции към областните управители и подпомагащата го администрация, с необходимата финансова и кадрова обезпеченост	2021-2025	40	ЕСИФ 2021-2027	Изготвен анализ и формулирани конкретни предложения	Обсъдени и приети предложения в СДДУ	АМС ⁷	МРРБ, областни управители

⁷ Необходимо е съгласуване и потвърждение на предложените мерки от №3 до №7 от страна на АМС.

1	2	3	4	5	6	7	8	
№	Мярка	Период на изпълнение (от ГГГГ до ГГГГ)	Финансови средства (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Специфични индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водеща институция	Партньор(и)
	<u>Предложение от ОА – Ловеч и ОА - Смолян</u>							
4	Засилване ролята на областните управители за прилагане принципите на децентрализацията, с прехвърляне на подчинение и бюджет на звена от централната администрация, в зависимост от функциите и вменените ангажменти <u>Предложение от ОА – Ловеч и ОА - Смолян</u>	2021-2025	2 500	Държавен бюджет, ЕСИФ 2021-2027	Определяне на областния управител като първостепенен разпоредител с бюджетни средства	Обсъдени и приети предложения в СДДУ	АМС	МРРБ, областни управители
5	Прилагане на възможностите за създаване на второ ниво на местно самоуправление <u>Предложение от ОА – Ловеч и ОА - Смолян</u>	2021-2025	2 500	ЕСИФ 2021-2027	Изготвен анализ и формулирани конкретни предложения	Обсъдени и приети предложения в СДДУ	АМС	МРРБ, областни управители
6	Вменяване на определен лимит при вменяване за провеждане на важни решения на РСР, от страна на централни администрации с елемент на неотменен ангажмент към тях. <u>Предложение от ОА – Смолян</u>	2021-2025	50 000	Държавен бюджет, ЕСИФ 2021-2027	Определяне на областния управител като първостепенен разпоредител с бюджетни средства	Обсъдени и приети предложения в СДДУ	АМС	МРРБ, областни управители

1	2	3	4	5	6	7	8	
№	Мярка	Период на изпълнение (от ГГГГ до ГГГГ)	Финансови средства (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Специфични индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водеща институция	Партньор(и)
7	Реализиране на важни инициативи на принципа „отдолу-нагоре“. Залагане на възможност за подкрепа на мерки за преодоляване на вътрешнорегионални различия, каквато се явява инициативата за Родопа планина от 2012 и 2018 г. <u>Предложение от ОА - Смолян</u>	2021-2025	100 000	Държавен бюджет, ЕСИФ 2021-2027	Определяне на областния управител като първостепенен разпоредител с бюджетни средства	Обсъдени и приети предложения в СДДУ	АМС	МРРБ, областни управители
8	Укрепване на регионалния кадрови капацитет в областта на превенцията и промоцията на здраве, разработване на регионални програми и политики в областта на общественото здраве; Повишаване на компетентността, мотивацията и квалификацията на експертите от регионалните институции, чрез провеждане на периодични обучения в областта на здравословния начин на живот, с възможности за консултиране и повишаване на информираността на населението в тази насока	2021-2025	2 800 хил. лв. на годишна база	Изготвяне на проекти с европейско финансиране	Осигуреност и професионално развитие на човешките ресурси съобразно реалните потребности на населението в региона; Подобрен здравен статус на населението и достигане на средноевропейското ниво на здравните показатели	Брой проведени обучения на персонала от дирекции „Здравеопазване“; Увеличена продължителност на живота в добро здраве на населението	Областни администрации	Неправителствени организации

1	2	3	4	5	6	7	8	
№	Мярка	Период на изпълнение (от ГГГГ до ГГГГ)	Финансови средства (хил. лв.)	Източник на финансиране	Очаквани резултати	Специфични индикатори за изпълнение	Отговорни институции	
							Водеща институция	Партньор(и)
	<u>Предложение на МЗ</u>							